

تاریخ: ۹۹/۳/۲۱

بسمه تعالی
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



اسامی حاضرین

آقایان میرابی، مهندس بهرامن، سید رضا میرآقایی و با حضور برخی وکلا، کارشناسان و فعالین معدنی کشور

شرح جلسه

آنچه در اولین نشست کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران گذشت...

محمدرضا بهرامن در ماهیت مسائل حقوقی و داوری صمتا که برگرفته از نام صنعت، معدن و تجارت ایران می باشد توضیحاتی را ارائه نمودند.

اولین جلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران در روز چهارشنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۲۱ برگزار شد.

در ابتدای جلسه آقای میرابی دبیر کمیته با تشریح بندهای سه گانه دستور جلسه دایر بر زمینه های ایجاد کمیته حقوقی

و داوری خانه معدن ایران، بررسی جایگاه حقوقی معادن در قوانین و مقررات جاری کشور و توضیحات جهت اخذ

پیشنهادات جهت طراحی جلسات آتی کمیته حقوقی جلسه را که به صورت آنلاین برگزار می گردید آغاز نمودند.

ایشان با تشریح و توضیح جایگاه خانه معدن ایران و ضرورت پرداختن به مسائل معدنی کشور از نگاه حقوقی و قانونی به

صورت تخصصی اهمیت ایجاد کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران در کنار ۱۸ کمیته دیگر را بیان نموده و اظهار

داشتند این کمیته می تواند به نوعی پشتیبان همه فعالین معدنی کشور در رفع معضلات و مشکلات حقوقی، قانونی و

قضایی ایشان باشد.

در ادامه آقای مهندس بهرامن رئیس خانه معدن ایران به بیان نکات مهمی در خصوص ماهیت مسائل حقوقی و داوری



صمتا که برگرفته از نام صنعت، معدن و تجارت ایران می باشد ارائه نمودند. ایشان اهمیت و ضرورت ارائه مشاوره، داوری و پشتیبانی حقوقی دولتی فعالین ایرانی و غیر ایرانی را از دلایل و ضرورت های ایجاد موسسه یاد شده، عنوان و بیان داشتند از این به بعد تمامی اشخاص نیازمند به خدمات مذکرو می توانند به مراجعه به موسسه صمتا و همچنین کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران مسیر دقیق و مناسب تری را در جهت بهبود فرآیند کاری خود طی نمایند.

در این جلسه آقای سید رضا میرآقایی مشاور حقوقی خانه معدن ایران نیز به تشریح نکاتی در خصوص مسائل حقوقی مبتلا به در فعالیتهای اقتصادی و خاصه معدنکاری پرداخته و بهترین مسیر برای رفع اختلافات قراردادی را مراجعه به داوری عنوان نمودند.

به بیان ایشان داوری سریعترین، کم هزینه ترین، حرفه ای ترین و امن ترین راه برای حل اختلافات می باشد که حتی در آن قضات یا همان داوران را حین اختلاف می توانند خودشان انتخاب نمایند.

در این جلسه که با حضور وکلا، کارشناسان و فعالین معدنی کشور برگزار گردید برخی حضار به بیان نکات و سوالاتی پرداختند که در پایان مقرر شد جلسات آتی کمیته حقوقی و داوری در دو بخش

۱- پرداختن به مسائل ریشه ای حقوقی و قانون معادن

۲- طرح و بررسی مسائل روز و مبتلا به فعالین معدنی بپردازد.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱			
۲			

تاریخ: ۹۹/۳/۲۱

بسمه تعالی
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



اسامی حاضرین

آقایان میرابی، غلامحسین فرشادی، میرآقایی، مهندس بهرامن

شرح جلسه

آنچه در کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران گذشت...

در ابتدا جناب آقای میرابی دبیر کمیته توضیحاتی در رابطه با موضوع جلسه ارایه و ادامه دادند که:

جایگاه معادن در قوانین به گونه ای است که همواره مشکلاتی را برای معدنکاران ایجاد می کنند.

معادن در اصل ۴۵ قانون اساسی جزو انفال است و مالکیت آن به دولت

برمی گردد. اما اگر معادن را جز انفال حساب کنیم بر اساس قانون اساسی نباید از یک طرف از معادن مالیات گرفته

شود و از طرفی حقوق دولتی که با توجه به موضوع انفال بودن معادن می شود در مورد آن بحث کرد.

در بعضی مواقع اداره اوقاف بر علیه معدنکاری که پروانه بهره برداری دارد و کارش قانونی است حکم گرفته است. ولی

چون معادن انفال است و مالی که مالکیت مخفی ندارد و بحث وقفی آن منتفی است. معدنکاران باید به بحث انفال

بودن معادن وارد شوند و می شود بر آن تاکید کرد.

باید از طریق شناختن ماهیت واقعی معدن، یعنی با فرض اینکه (قانون ۹ معادن) معدنکار جز منتفعین معدن هستند و

بر این اساس می توان نگاه بالا به پایین دستگاههای اجرایی را به گونه ای تعدیل کرد و از مشکلات کم کنیم.

باید از این طریق به سوی آشنایی بیشتر معدنکاران با قوانین برویم.



جناب آقای غلامحسین فرشادی (سردبیر فصلنامه سنگ و معدن):

بر اساس انفال بودن معادن پس تکلیف دادن وام که معدن را وثیقه قبول نمی کند چیست
میرایی: ما الزامی نداریم که سندی را رهن بگذاریم که مالک آن نیستیم.

در قانون ۹ گفته شده است بهره بردار حق انتفاع و بهره برداری از معادن را دارد نه مالکیت آن ذخیره معدن، چون رو
به اتمام است به این دلیل است که بانک آن را برای رهن قبول نمی کند.

ارزیابی معادن را بر اساس ذخیره و میزان برداشت آن انتخاب میکنند.

میرآقایی: اگر بانک ها تکلیف قانون گذار را انجام نمی دهند مشکل بانک است نه قانون. از طرفی ارزیابی ماده معدنی
بسیار سخت و دشوار است و کارشناسان

نمی توانند بخوبی آن را تخمین بزنند. خانه معدن اعلام کرده است که می تواند این ظرفیت کارشناسی را در اختیار
بانک قرار دهد.

تفاوت حقوق دولتی و مالیات:

مهندس بهرامن: متولی بخش معدن ارجحتر و اصلحتر است، و چون مواد معدنی تجدید پذیر نیستند. در موردی در
یکی از شهرستانها معدنی که شورایعالی معادن پروانه بهره برداری آن را تمدید کرده است ولی استان مانع آن شده به
دلیل پروژه های باستانی و محیط زیستی.

طبق ماده ۲۴ مکرر: بر اساس آن نمی توانیم جلوی برداشت مواد معدنی را بگیریم چون تجدید پذیر نیستند.

نظر آقای میرایی را در این مورد می خواهیم:

میرایی: قانون ۱۹ معادن: اگر فعالیت معدنکاری به هر نحو مورد تعرض اشخاص بدون مجوز قانونی بود قانون ۱۹ از آن
حمایت می کند. در این قانون سیانت از اموال دولت در نظر گرفته شده.

فعالیت معدنی مستلزم صرف سرمایه زیاد برای معدنکار است و به همین دلیل قانون گذار از آن حمایت می کند.

میرآقایی: علاوه بر ماده قانون رای شورایعالی معادن یک حکم الزام آور قانونی است که خروج از آن غیرقانونی است

مگر آن رای نقض شود.

با لحاظ تبصره ۴ ذیل ماده ۱۳ میتواند به فعالیت خود ادامه دهد مگر اینکه دادگاه بدوی آن حکم را رد کند.
در انتها جناب آقای میرابی با جمع بندی کمیته فرمودند:

جمع بندی :

۱- طبق اصل ۴۵ قانون اساسی معادن انفال است و متعلق به دولت.

۲- معدنکاری به اشخاص خصوصی و فعالین این حوزه واگذار می شود.

۳- بیشتر به این موضوعات باید پرداخت تا گره های آن را با تکیه بر اصل انفال بودن معادن حل کرد.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱			
۲			

تاریخ: ۹۹/۵/۱۵

بسمه تعالی
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



اسامی حاضرین

آقایان میرابی، مهندس میرزاییان، مهندس بهرامن، مهندس موسوی، باطنی، میرآقایی، مرادزاده

شرح جلسه

آنچه در کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران گذشت...

دستور جلسه:

۱- بررسی زوایای حقوقی بخشنامه شماره ۶۰/۸۲۰۱۹ مورخ ۱۳۹۹/۴/۲ شورای عالی معادن در خصوص ماده ۲۴ قانون معادن

۲- مشورت در خصوص عضویت حداقل یک نفر از متخصصین فعال در کمیته حقوقی و داوری در کمیته های ۱۸ گانه خانه معدن ایران

۳- بررسی چالش های حقوقی معدنکاری در کشور و شرایط عمومی لازم جهت آغاز نمودن فعالیت معدنی در ابتدای جلسه آقای میرابی دبیر کمیته حقوقی و داوری ضمن قرائت صورت جلسه به تبیین دستورالعمل ۶۰/۸۲۰۱۹ مورخ ۱۳۹۹/۴/۲ شورای عالی معادن در خصوص ماده ۲۴ قانون معادن پرداخت. ایشان ضمن برشمردن اشکالات بخشنامه توضیحاتی را در خصوص تخطی مفاد بخشنامه از اصول مربوط به تنظیم بخشنامه ها و دستورالعمل های دولتی برگرفته شده از اصل ۱۳۸ قانون اساسی ارایه نمودند. بر این اساس بایستی تمامی مصوبات داخل ارکان دولت منطبق با اصول و احکام قانونی و حقوقی باشد. از همین رو محدود نمودن و تخصیص مفاد ماده ۲۴ با تعیین محدودیت

زمانی ۶ ماهه جهت اخذ موافقت های ماده مذکور و در غیر اینصورت آزاد نمودن محدوده و امکان ثبت دوباره آن در سامانه کاداستر را مغایر با حقوق مکتسبه شخص متقاضی اولیه برشمردند. همچنین محدودیت ثبت محدوده از سوی متقاضی اولیه بصورت ۲ مرتبه متوالی که در بخشنامه ذکر گردیده مغایر با مفاد ماده ۲۴ و روح قانون معادن تعریف گردید.

در ادامه مهندس میرزاییان ضمن برشمردن اشکالات مربوط به بخشنامه مذکور اصولا نادیده گرفتن احکام مندرج در ماده ۲۵ قانون معادن مبتنی بر در نظر نگرفتن تبصره ۴ ماده ۳ قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۴۶ را از اشکالات بخشنامه حاضر برشمردند. ایشان ضمن انتقاد از کثرت بخشنامه های صادره توسط وزارت صمت و شورایعالی معادن و سپس فسخ و بی اثر نمودن مراتب در بخشنامه های بعدی در زمان های کوتاه و توسط یک مرجع واحد را از جمله اشکالات مربوط به معدنکاری معرفی نمودند.

میرزاییان یادآور شدند چرا مسئولیت اجرای ماده ۲۴ قانون معادن که ذاتا بر عهده وزارت صمت است بایستی بواسطه بخشنامه های شورایعالی معادن تغییر و تاویل گردد؟

در ادامه مهندس بهرامن ضمن ایراد نکاتی درخصوص نحوه صدور بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ که ریشه و دلایل صدور آن مورد سوال آقای موسوی بود به تهیه و ارسال نامه ای از سوی خانه معدن ایران درخصوص اشکالات موجود در نحوه اجرای ماده ۲۴ قانون معادن خطاب به وزیر صمت اشاره نموده و در ادامه به اثرات منفی بخشنامه حاضر در نحوه اجرای ماده ۲۴ مکرر قانون معادن اشاره نمودند.

از جمله نکات کلیدی که مهندس بهرامن در این جلسه به آن اشاره نمودند نقل به مضمون عبارت بود از اینکه، ما نباید صرفا و بصورت منفعلانه به دنبال پیگیری و تصویب بخشنامه ها و دستورالعمل ها و احکام کلیشه ای و قدیمی باشیم و بایستی بر اساس استانداردهای صحیح و نوآوری های مورد پذیرش جهانی به لحاظ فنی و تکنیکال اظهار نظر نموده و در همین مسیر روش های قانونی و فنی به روز شده را جهت بهبود فضای کسب و کار در حوزه معدنکاری کشور بکار گیریم.



مهندس پرهام موسوی به بیان دیدگاههای خود درخصوص بخشنامه مورد بحث پرداختند. از جمله نکات حایز اهمیت عبارت بودند از اینکه اصولاً موافقت یا مخالفت دستگاهها در موضوع ماده ۲۴ ناظر بر (عرصه ثبت شده) می باشد و اصولاً (اشخاص) در این زمینه موضوعیت ندارند. لذا تدوین بخشنامه های اینچنینی نه تنها با مفاد ماده مغایرت دارد بلکه محوریت عرصه در اظهارنظر دستگاه های ۸ گانه ماده ۲۴ را به محوریت اشخاص تغییر می دهد که این بر خلاف انفال بودن ذخایر و معادن می باشد. نکته ی دیگر اینکه فرصت در نظر گرفته شده در ماده ۲۴ دو ماه است و توسعه دادن آن توسط یک بخشنامه فاقد وجاهت می باشد.

بواسطه ابلاغ بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ وجاهت کارگروه تعامل مخدوش شده و در عین حال عدم وجود محدودیت زمانی نیز بواسطه احکام بخشنامه مورد مناقشه قرار گرفته که از این حیث دارای اشکال قانونی است.

باطنی نیز ضمن ایراد سخنانی، تصویب و ابلاغ بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ را زمینه ایجاد رانت معرفی نمودند که این امر موجب سلب اعتماد سرمایه گذاران در این بخش خواهد شد. در پایان این قسمت از کمیته حقوقی و داوری آقای میرآقایی با جمع بندی موارد فوق با اشاره به قسمت اخیر اصل ۱۷۰ قانون اساسی مغایرت تصویب نامه ها و آیین نامه های دولتی را از موجبات امکان طرح شکایت در دیوان عدالت اداری و درخواست ابطال آن مصوبات برشمردند. درخصوص دستورجلسه دوم هم مقرر شد اعضای و مرتبطين کمیته حقوقی و داوری ضمن اعلام تمایل خود جهت شرکت در کمیته های ۱۸ گانه خانه معدن ایران ، ضمن شرکت در جلسات مربوطه مباحث و معضلات ایشان که نیازمند طرح و بررسی در کمیته حقوقی و داوری می باشد را به این کمیته منعکس نمایند.

در همین خصوص آقای سیدرضا میرآقایی بعنوان رابط کمیته اکتشاف و آقای مصطفی مراد زاده بعنوان رابط کمیته گوهرسنگ ها تعیین گردیدند.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
------	-------	--------------------	------

تاریخ: ۹۹/۵/۱۵

بسمه تعالی
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



			۱
			۲

تاریخ: ۹۹/۸/۲۷

بسمه تعالی

صور تجلسه کمیته حقوقی - معدن، خانه معدن ایران



اسامی حاضرین

جناب آقای مهندس موسوی، جناب آقای مرادزاده، جناب آقای میر آقایی، جناب آقای مهندس میرزاییان، جناب آقای قربانزاده، جناب آقای پورذاکری، جناب آقای شرافت و جناب آقای مهندس بهرامن

شرح جلسه

کمیته حقوقی_معدن خانه معدن ایران با دستور جلسه:

تحلیل و بررسی حقوق دولتی سال ۱۳۹۸، تشکیل شد.

چهارمین و پنجمین جلسات کمیته حقوقی خانه معدن در دو ساعت مجزا و به صورت برخط برگزار شد. در بخش اول جلسه ضمن طرح مبانی قانونی وصول حقوقی دولتی در ماده ۱۴ قانون معدن و مقایسه بخشنامه های نحوه محاسبه حقوق دولتی در سال ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ مورد واکاوی قرار گرفت. در همین راستا آقای مهندس موسوی ضمن ارائه تحلیل در خصوص ماده ۱۴ مذکور، اساساً محاسبه و دریافت حقوق دولتی بر اساس پیش بینی سنواتی بودجه در سالهای قبل را واجد اشکال برشمرد و در همین خصوص تعیین درصد مشخص جهت محاسبات مذکور در معدن مختلف و با لحاظ شرایط سال جاری محاسباتی را راه حل برون رفت از مشکلات ذکر نمودند.

همچنین اطلاق بخشنامه های وزارت صمت در محاسبه حقوق دولتی همه معدن بر مبنای مواد فرآوری شده نیز از ایرادات مربوطه در این خصوص برشمرد شد. در این جلسه آقایان مرادزاده و میر آقایی نیز به بیان دیدگاه های حقوقی خود مبنی بر ضرورت انطباق بخشنامه های حقوق دولتی سال ۱۳۹۸ با لحاظ تبصره ۲ ماده ۱۴ قانون معدن مبنی بر صرف محاسبه حقوق دولتی معدن دارای واحد فرآوری بر مبنای محصول کانه آرای شده پرداختند.

در بخش دوم کمیته حقوقی که با حضور فعالین معدنی و کارشناسان وزارت صمت و نظام مهندسی معدن برگزار شد، آقایان مهندس میرزاییان، قربانزاده، پورذاکری، شرافت و بهرامن به بیان دیدگاه های خود در خصوص اشکالات موجود در ضابطه گذاری نحوه محاسبه و وصول حقوق دولتی پرداختند. رؤس موارد مطرح شده از ایشان شامل موارد ذیل می باشد:

- ۱- ضرورت پیگیری اصلاح ماده ۱۴ قانون معدن به نحوی که حقوق دولتی بایستی درصدی از ارزش ماده معدنی باشد و نیز عدم امکان اخذ حقوق دولتی از مواد معدنی کانه آرای و فرآوری شده و یا محاسبه دقیق آن بر اساس فاکتورهای لازم
- ۲- رفع تناقض در مواد ۱۴ قانون معدن و موارد مرتبط در آیین نامه اجرایی آن قانون دایر بر پیش بینی حقوق دولتی به صورت سالانه و بر اساس پیش بینی مراتب در بودجه سنواتی و امکان تعدیل حقوق دولتی معدن به صورت هر سه سال یکبار



بسمه تعالی

صور تجلسه کمیته حقوقی - معدن، خانه معدن ایران

تاریخ: ۹۹/۸/۲۷

۳- تاثیر برخی دلایل از جمله تحریم های اقتصادی و نوسان شدید نرخ ارز در سیاست گذاری های وزارت صمت در نحوه محاسبه در وصول حقوق دولتی و از طرفی عدم توجه کافی شورای عالی معدن به نظرات کارشناسان امر در فرآیند مذکور
۴- قریب الوقوع بودن راه اندازی سامانه محاسبه و ابلاغ حقوق دولتی که بر اساس اخذ نظرات کارشناسان امر و پیش بینی پارامترها و زیر پارامترهای در حال انجام می باشد.

بر اساس اظهارات آقای شرافت این سامانه که در مرحله اول و آزمایشی برای معدن شن و ماسه فعال سازی می گردد در آینده معدن دیگر را پوشش خواهد داد. ایشان اضافه نمودند در طراحی این سامانه عوامل کاربردی مفصل مانند دارا بودن واحد فرآوری، موقعیت مکانی معدن و دسترسی به امکانات لازم معدنکاری، خوش حسابی معدنکاران در سنوات گذشته و مواردی از این دست لحاظ شده که قابلیت انطباق با ضوابط مؤخر الصدور را نیز خواهد داشت.

در این جلسه مقرر گردید در دو زمینه ی رفع اشکالات بخشنامه های حقوق دولتی سال ۱۳۹۸ و همچنین حمایت از راه اندازی هر چه سریعتر سامانه حقوق دولتی مکاتباتی با متولیان موضوع در وزارت صنعت، معدن و تجارت انجام پذیرفته و پیگیری مراتب مطروحه در کمیته تا حصول نتایج مطلوب ادامه یابد.

در ادامه ، مهندس میرزاییان عضو کمیته قانون_معدن خانه معدن ایران هشدار و تاکید کرد که پیشنهادات نظام مهندسی در خصوص نحوه ی محاسبه ی حقوق دولتی که در کتابچه ی ۸۸صفحه ای چاپ و نقطه نظرات ما نیز توسط خانه معدن ایران جمع آوری و در همان زمان ارائه گردید.

۱- منطبق بر قانون و آیین نامه اجرایی نمی باشد.

۲- ظرفیت اجرایی ندارد زیرا تمام فاکتورها مجهول می باشند، اصلی ترین فاکتور در تعیین قیمت تمام شده (نظیر هزینه های ثابت، جاری، متفرقه (مالیات بر ارزش افزوده، جلب رضایت ها، هزینه های پیش بینی نشده از تعطیل شدن موقت معدن و ... در آیتم های ۳۶ گانه دیده نشده است.

۳- شاخص های ویژه و شاخص های استثنائات در فرمول پیشنهادی فقط ۱۰ درصد معدن را که واحد فرآوری در هر معدن دارند شامل می شود. به طوریکه شاخص های ویژه منحصر به معدن بزرگ و شاخص استثنائات هیچ ارتباطی در مورد تعیین درصد حقوق دولتی ندارند.

۴- درصد های پیش بینی شده برای هر یک از بندهای ۳۶ گانه نیاز به راستی آزمایی دارند.

۵- همه فاکتورها در تعیین حقوق دولتی (قیمت فروش، عیار، قیمت تمام شده) درصد حقوق دولتی و سود ترجیحی بهره بردار - هزینه ها ثابت و جاری واحدهای فرآوری و سود سرمایه گذار) دیده نشده است.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱	در این جلسه مقرر گردید در دو زمینه ی رفع اشکالات بخشنامه های حقوق دولتی سال ۱۳۹۸ و همچنین حمایت از راه اندازی هر چه سریعتر سامانه حقوق دولتی مکاتباتی با متولیان موضوع در وزارت صنعت، معدن و تجارت انجام پذیرفته و پیگیری مراتب مطروحه در کمیته تا حصول نتایج مطلوب ادامه یابد.		

تاریخ: ۹۹/۸/۲۷

بسمه تعالی

صور تجلسه کمیته حقوقی - معدن، خانه معدن ایران



			۲

اسامی حاضرین

رئیس خانه معدن ایران ، کارشناسان مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی ، اعضای کمیته حقوقی خانه معدن ایران و چندین تن از اعضای خانه های معدن استانی

شرح جلسه

آنچه در کمیته حقوقی معدن خانه معدن ایران گذشت.....

گزارش ششمین جلسه کمیته حقوقی خانه معدن ایران

ششمین جلسه کمیته حقوقی خانه معدن ایران در روز سه شنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۲۵ با دستور جلسه "

بررسی پیش نویس لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ در بخش معدن" و " بررسی آخرین تغییرات قانون چک" و با

حضور رئیس خانه معدن ایران ، کارشناسان مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی ، اعضای کمیته

حقوقی خانه معدن ایران و چندین تن از اعضای خانه های معدن استانی برگزار گردید.

در این جلسه آقایان دکتر فیاضی و بهادری به بیان نکاتی در خصوص روند تهیه ی لایحه بودجه کشور در

سطح دولت و مجلس شورای اسلامی بیان داشتند.

در همین راستا وضعیت برنامه ریزی بودجه در سال ۱۴۰۰ و مقایسه ی آن با سالهای قبل مورد بحث قرار

گرفت. بر همین اساس درآمد حاصل از حقوق دولتی معادن در سال ۱۴۰۰ رقم ۴۰۰۰ میلیارد تومان پیش بینی

شده است که این رقم به نسبت سال ۱۳۹۹ رشد بیش از ۴۰ درصدی دارد، دلیل این امر هم وصول معوقات

حقوق دولتی برخی معادن بزرگ مانند شرکت های ملی مس ایران و گلگهر می باشد که وصولی حقوق

معادن در سال ۱۳۹۹ را بالا برده است. لذا صرفنظر از توان به روز رسانی معادن بزرگ، افزایش بیش از ۴۰ درصد وصول حقوق دولتی می تواند فعالیت معادن کوچک و متوسط را با چالش مواجه نماید.

نکته مهم دیگری که در این نشست بیان شد عبارتست از اینکه در سال جاری به رغم تخصیص ۱۱۶۲ میلیارد تومان بودجه به بخش معادن کشور لکن صرفاً ۱۹۰ میلیارد تومان آن جذب گردیده است که این مهم نارسایی های فراوانی را در بخش مطالعات، اکتشاف، بهره برداری و فرآوری معادن باعث گردیده است. لذا می بایست وزارت صنعت، معدن و تجارت تلاش بیشتری در خصوص جذب منابع مالی پیش بینی شده ی قانونی معمول نماید.

در این جلسه دو پیشنهاد مبنی بر ضرورت تخصیص ۱۰۰ درصد منابع مالی پیش بینی شده در قانون بودجه سالانه از طریق تصریح در قانون مذکور و شناسایی و تعریف منابع درآمدی جدید از محل اصلاح قیمت حامل های انرژی در صنایع فولاد (با رقم تقریبی ۷۵۰۰ میلیارد تومان) نیز مطرح گردید که مقرر شد موازی با مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی خانه معدن ایران این مهم را در دستور کار و پیگیری قرار دهد.

از جمله موارد مطرح شده در این جلسه عبارت بود از ضرورت مطالعه و پرداختن به مبحث بودجه در طول سال و انعکاس نظرات بخش خصوصی به ارکان بودجه ریزی کشور می باشد که دقت و استمرار در پیگیری این موضوع می تواند آثار عمیقی بر فعالیت های معدنکاری کشور بگذارد.

قریب به ۸۰ درصد درآمدهای حاصله در بخش معادن مربوط به معادن بزرگ می باشد که اغلب ریشه ی دولتی دارند. از همین رو تقویت بخش خصوصی در فعالیت های معدنی به هر طریق قانونی از جمله استفاده از ظرفیت های اصل ۴۴ قانون اساسی جزء ضروریات مشارکت عمومی در فعالیت های اقتصادی کشور می باشد.

یکی از اشکالات بودجه ریزی و تخصیص منابع در بخش معادن، تضعیف سازمانهایی مانند زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور در حوزه اکتشاف می باشد که به ناچار موجب ورود سازمانهای توسعه ای مانند ایמידرو در بحث اکتشاف گردیده که این امر برنامه ریزی های سازمانی مربوطه را از مدار اصولی خود خارج می نماید.

بر اساس نظر آقای دکتر فیاضی، وزارت صمت بایستی جهت استفاده از منابع بودجه ای فعال تر عمل نماید که این امر با تعریف ردیف های مجزا و شفاف عمرانی و تعامل بیشتر با سازمان برنامه و بودجه امکانپذیر خواهد بود.

در جلسه حاضر از نمایندگان سازمان برنامه و وزارت صمت نیز دعوت بعمل آمد که در جلسه حاضر نبودند. ضمناً با توجه به ضیق وقت امکان بررسی قانون چک امکانپذیر نگردید که در جلسه فوق العاده آتی این موضوع نیز مورد بحث و گفتگو قرار خواهد گرفت.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱			
۲			

تاریخ: ۹۹/۹/۲۵

بسمه تعالی
صور تجلسه کمیته حقوقی معدن، خانه معدن ایران



بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



<p>ساعت شروع: ۱۵:۳۰ ساعت خاتمه: ۱۶:۳۰ تاریخ جلسه: ۱۳۹۹/۱۰/۳۰</p>	<p>محل تشکیل جلسه: بصورت آنلاین از طریق نرم افزار اسکایپ موضوع جلسه: ۱- ارائه گزارش آخرین وضعیت طرح اصلاح برخی از مواد قانون ۲- بررسی قانون چک با نگاه به بخشنامه اخیر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران</p>
<p>حاضرین جلسه</p>	
<p>آقایان دکتر دریانی (عضو حقوقدان شورای عالی معادن)، میرآقایی، باطنی، حمیدرضا نوروزی و کیل پایه یک دادگستری، مرادزاده</p>	
<p>شرح جلسه</p>	
<p>آنچه در کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران گذشت ... دکتر دریانی، عضو حقوقدان شورای عالی معادن: پیش بینی انتزاع بلاجهت معدن از ید معدنکاران بدون وجود هرگونه تخطی از مقررات قانونی از سوی ایشان مغایر با برخی اصول فقهی و حقوقی از جمله قواعد حقوق مکتسبه، قاعده تسلیط، قاعده احترام به تصرف حقوق فعلی و مواردی از این دست می باشد. ۱- در ابتدای جلسه گزارشی در خصوص فرآیند طرح اصلاح قانون معادن، نحوه بررسی و اقدامات صورت پذیرفته در این خصوص ارائه گردید. بر همین اساس ۱۰ ماده اولیه ی پیشنهادی و سپس ۱۲ ماده اضافه شده به آن دارای اشکالات اساسی و</p>	

بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



ریشه‌ای هستند که در صورت تصویب به شکل مطرح شده و عدم توجه به نظرات کارشناسان امر خسارات عمیق و قابل توجهی به فعالیت‌های معدنی کشور در بخش خصوصی و دولتی وارد خواهد آمد. بعنوان نمونه تجویز انجام عملیات اکتشاف حین استخراج توسط اشخاصی غیر از بهره‌بردار معدن، محدود بودن مدت بهره‌برداری به یک دوره و واگذاری معدن از طریق مزایده پس از اتمام مدت دوره بهره‌برداری (اول) و یا الزام نمودن معدنکاران به هزینه نمودن ۴۰ درصد سود خالص معدنکاری در صنایع پایین دست بخش کوچکی از ایرادات اساسی و ریشه‌ای طرح اصلاح قانون معادن می باشد که در همین خصوص خانه معدن ایران و معدنکاران مختلف تلاش‌هایی را جهت اصلاح مراتب معمول داشته اند که متاسفانه تا کنون اثر قابل ملاحظه ای نداشته است.

آقای میرآقایی با پیشنهاد مکاتبه ی خانه معدن ایران با مجلس شورای اسلامی جهت احصای طرح اصلاح قانون معادن در جرگه ی قوانین مهم و درج آن در سایت اینترنتی «پارلمان مجازی» جهت درج نظرات کارشناسان و فعالین این حوزه در سایت مذکور که می‌تواند در اصلاح یا لغو طرح مذکور موثر باشد مبادرت به اظهار نظر نمودند.

در ادامه آقای دکتر دریانی عضو حقوقدان شورای عالی معادن با ضروری دانستن اصلاح قانون معادن سال ۱۳۷۷ و بروز رسانی آن با توجه به شرایط روز، روان‌سازی و تسهیل صدور مجوزهای معدنی، چابک سازی فرایند اکتشاف، استخراج، فرآوری، فروش و صادرات را جزء ملزومات اصلاح قانون معادن دانستند که این اهداف در طرح جدید تامین نشده است.

از جمله نکات مهمی که ایشان در خصوص ضرورت گنجانیدن مراتب در طرح اصلاح قانون معادن برشمردند عبارت است از:

- ۱- حمایت واقعی اجرایی، نظامی، انتظامی و قضایی و حقوقی از معدنکاران، محدوده های معدنی و
 - ۲- صیانت همه جانبه جانی، مالی و حقوقی از معدنکاران کشور و مجوزهای صادره برای ایشان می باشد. ایشان از جمله مواردی که ضرورت حمایت از معدنکاران را می طلبد به تصویب موادی جهت
 - ۳- ایجاد امنیت فروش محصولات معدنی، موضوعات بورس، صادرات، بازگشت ارز اشاره داشتند.
- دکتر دریانی بیان داشتند پیش بینی انتزاع بلاجهت معدن از ید معدنکاران بدون وجود هرگونه تخطی از مقررات قانونی از سوی ایشان مغایر با برخی اصول فقهی و حقوقی از جمله قواعد حقوق مکتسبه، قاعده تسلیط، قاعده احترام به تصرف حقوق فعلی و مواردی از این دست می باشد که این موارد موجب خدشه وارد آمدن به تمام تلاشهای معدنکاران که عمر و سرمایه ی خود را اغلب در مناطق سخت جغرافیایی صرف فعال نمودن یک معدن نموده اند برشمرد.
- در ادامه آقای باطنی اظهار داشتند در فرایند بررسی طرح اصلاح قانون معادن که به شدت هم محل اشکال می باشد جای وزارت صنعت، معدن و تجارت خالیست و آن مجموعه بایستی نقش فعالی را در این زمینه ایفا نماید.
- ۲- در ادامه جلسه ضمن پرداختن به بخشنامه اخیر بانک مرکزی در خصوص اجرای کامل مفاد قانون چک اصلاحی سال ۱۳۹۷، آقای حمیدرضا نوروزی وکیل پایه یک دادگستری مبادرت به تشریح مراتب نمودند. ایشان اظهار داشتند در اصلاحات قانون چک ۱۳۹۷ تغییرات بنیادینی نسبت به قوانین قبلی چک صورت پذیرفته و این سند تجاری از حالت کاملاً شخصی فی مابین صادرکننده و دریافت کننده خارج و فرایند صدور تا وصول در سامانه صیاد قابل رصد می باشد.
- در اصلاحات صورت پذیرفته جدید، صدور چک در وجه حامل ممنوع ولیکن ظهرنویسی یا همان پشت

بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



نویسی آن کماکان امکانپذیر می باشد.

بر اساس اظهارات آقای نوروزی و به استناد تغییرات اخیر قانون چک، صدور دسته چک ها و سقف ریالی صدور هر برگ چک بر اساس سوابق دارنده ی آن از جمله چک های برگشتی و گردش مالی دارنده حساب صادر خواهد شد. همچنین در صورتی که چک به وکالت یا نمایندگی از طرف صاحب حساب اعم از شخص حقیقی یا حقوقی (مانند مدیران شرکتهای) صادر شود محدودیتهای صادر کننده چک غیر قابل پرداخت مانند عدم امکان افتتاح حساب، مسدودی حساب، عدم پرداخت تسهیلات و ضمانتنامه ارزی و ریالی و عدم گشایش اعتبار اسنادی ارزی یا ریالی در اغلب موارد علاوه بر موکل و یا شخص حقوقی شامل حال وکیل یا نمایندگان (مدیران شرکت) نیز خواهد شد.

ایشان اظهار داشتند به استناد ماده ۲۳ قانون صدور چک اصلاحی سال ۱۳۹۷ فرایند دادرسی مربوط به وصول وجه چک کوتاه تر شده و از این طریق در صورت عدم وصول مبالغ مندرج در چک ها با طی زمان کمتر امکان طی فرایند قضایی وجود خواهد داشت.

از جمله نکات مطرح شده در خصوص قانون چک عبارتند از اینکه اصلاحات اخیر در این زمینه تطابق قابل توجهی با نظام قانون مبارزه با پولشویی دارد که با اجرای موارد باقیمانده از ابتدای سال ۱۴۰۰ این فرایند تکمیل خواهد شد.

در انتها با پیشنهاد آقای مرادزاده مبنی بر ضرورت تشکیل جلسات کمیته حقوقی در فواصل نزدیک تر به جهت لزوم مباحثه بیشتر موازین قانونی کاربردی در فعالیت های معدنی مقرر گردید، در صورت وجود شرایط جلسات این کمیته از هر ماه یکبار به ۱۵ روز کاهش یابد.

بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



Blank area for the main content of the report or minutes.

مصوبات

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱			
۲			

بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



ساعت شروع: ۱۴:۳۰ ساعت خاتمه: ۱۵:۳۰	محل تشکیل جلسه: آنلاین از طریق اسکایپ موضوع جلسه: بررسی آثار و تبعات تصویب طرحهای اصلاح برخی مواد قانون معادن و اصلاح ماده ۲۴ قانون معادن
حاضرین جلسه	
جناب آقایان میرآقایی، نوروزی، مرادزاده، باطنی، میرابی	
شرح جلسه	
<p>در هشتمین جلسه کمیته حقوقی خانه معدن ایران که با حضور جمعی از حقوقدانان و معدنکاران و پیرو جلسات متعدد قبلی در خصوص آخرین وضعیت و بررسی آثار و تبعات تصویب طرحهای اصلاح برخی مواد قانون معادن و اصلاح ماده ۲۴ برگزار گردید حضار ضمن برشمردن برخی مواد طرح اصلاح قانون معادن ادامه فعالیت معدنکاری در کشور را در صورت تصویب اغلب مواد پیشنهادی مزبور غیرممکن برشمردند. از این حیث پیگیری عدم تصویب اصلاحات بنحو حاضر از جمله موارد مطرح شده در جلسه بود. نکته حائز توجه دیگر این که اساساً طرح اصلاح ماده ۲۴ قانون معادن در حالی که اصلاح مواد قانون معادن در دستور کار مجلس شورای اسلامی می باشد نیز از جمله نکات تعجب آور و گویای برنامه ضعیف و تداخل کار در مجلس شورای اسلامی در زمینه اصلاح قانون یاد شده می باشد. به نظر می رسد ورود جدی تر دولت در موضوع اصلاح قانون معادن یکی از راهکارهای اساسی در خصوص جلوگیری از طرح یاد شده با وضع فعلی می باشد که اساساً به نفع معدنکاری خصوصی و دولتی در کشور نخواهد بود.</p>	

بسمه تعالی
صور تجلسه
کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



در این جلسه مقرر گردید جلسه آتی که آخرین نشست در سال ۱۳۹۹ می باشد خط مشی کمیته حقوقی در سال ۱۴۰۰ تعیین گردد.

مصوبات

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
۱			
۲			